



## **RELAZIONE SULLA GESTIONE ALLEGATO AL BILANCIO D'ESERCIZIO 2019 DELL' "AZIENDA SPECIALE PER L'ECONOMIA DEL MARE"**

### **Premessa**

L'attività dell'Azienda Speciale si è svolta regolarmente nel corso dell'esercizio 2019, in ossequio agli indirizzi strategici assegnati a suo tempo dalla Giunta camerale (delibera n. 15, del 6 marzo 2014), attuati mediante l'ottenimento di un contributo di € 65.000,00 per l'esercizio 2019 (determina commissariale n. 66, del 5 dicembre 2018), che rappresenta, anche per quest'anno, l'unico ricavo dell'Azienda, a differenza degli anni precedenti, in cui sono state ottenute entrate proprie capaci di finanziare i costi di struttura. Infatti, a seguito dell'emanazione del D.Lgs. 219/2016 e, recentemente, del decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 7 marzo 2019, sono stati ridefiniti, ai sensi dell'art.7, comma 2, del D.M. 16 febbraio 2018 (in materia di accorpamento di alcune Camere di Commercio) i servizi che il sistema delle Camere di Commercio è tenuto a fornire in relazione alle funzioni amministrative ed economiche, di cui all'art.2 della L. n.580/93 e s.m.i. e gli ambiti prioritari d'intervento, riflettendosi ciò, necessariamente, anche sulle aziende speciali. Infatti, la ridelineazione normativa delle funzioni camerali e, di riflesso, delle aziende speciali, ha stabilito l'esclusione di qualsiasi attività promozionale all'estero con le attribuzioni alle camere di commercio, in particolare, circoscritte a "attività d'informazione economica e assistenza tecnica alla creazione di imprese e start up, informazione, formazione, supporto organizzativo e assistenza alle piccole e medie imprese per la preparazione ai mercati internazionali nonché collaborazione con ICE-Agenzia per la promozione all'estero e l'internazionalizzazione delle imprese italiane, SACE, SIMEST e Cassa depositi e prestiti". Al momento, come richiamato nella Relazione Previsionale formalizzata con determina commissariale n. 46, del 30 ottobre 2019, si è in attesa del perfezionamento della procedura di accorpamento con la Camera di Commercio di Frosinone (che dovrebbe comportare, come conseguenza, anche la fusione delle aziende speciali in un unico organismo), nell'incertezza generata dall'attesa della pronuncia della Corte Costituzionale su un'eccezione di illegittimità



costituzionale sollevata sull'intera riforma camerale, a partire dalla delega di cui all'art.10 della Legge n.124/2015.

Gli indirizzi strategici attribuiti all'Azienda sono distinti in due macroaree: A) Economia del Mare; B) Valorizzazione e promozione del territorio.

L'Azienda ha realizzato i programmi di attività previsti, conseguendo i risultati come di seguito illustrato ed articolato per punti di maggiore rilievo, nonostante le ulteriori ridotte risorse rispetto ai precedenti esercizi ante riforma camerale.

**Sostegno alla competitività ed alla capacità di innovazione del sistema produttivo regionale attraverso un programma di strategie ed interventi finalizzati allo sviluppo delle PMI espressione dell'Economia del Mare**

La Camera di Commercio ha promosso e organizzato, con il cofinanziamento di Unioncamere Lazio, il progetto "Sostegno alla competitività ed alla capacità di innovazione del sistema produttivo regionale attraverso un programma di strategie ed interventi finalizzati allo sviluppo delle PMI espressione dell'Economia del Mare". Le attività progettuali sono state realizzate dalla Camera di Commercio di Latina e dall'Azienda Speciale per l'Economia del Mare nei giorni dal 24 al 26 ottobre 2019 a Formia, al Circolo Nautico Caposele e a Gaeta, presso I.T.S. Fondazione G. Caboto, Palazzo della Cultura. In particolare, l'Azienda ha curato direttamente le attività di comunicazione, incluse le riprese televisive, la realizzazione di strutture informative presso le aree convegnistiche ed ha organizzato i tavoli di lavoro con illustri relatori e moderatori, come di seguito:

-Convegno di presentazione dell'VIII Rapporto sull'Economia del Mare e del IV Rapporto sull'Economia del Mare del Lazio, in collaborazione con Unioncamere nazionale e SI.Camera, che ha offerto informazioni aggiornate sulle dinamiche della Blue economy per comprenderne le ulteriori potenzialità di sviluppo socio-economico con particolare riferimento all'impatto sull'occupazione. Entrambi i Rapporti di Studio realizzati, che rappresentano documenti di orientamento programmatico utili ad operatori e stakeholder territoriali, hanno confermato, non solo a livello nazionale, il valore aggiunto della risorsa mare. L'evento ha coinvolto, tra gli altri, esponenti di SI. Camera (Alessandro Rinaldi – Dirigente Studi Economici e Statistici), dell'Università



degli Studi Suor Orsola Benincasa di Napoli (Massimo Lo Cicero), dell'Università degli studi Roma Tre (Andrea Benedetto - Direttore Dipartimento di Ingegneria), dell'UNESCO (Francesca Santoro – membro della Commissione Oceanografica Intergovernativa), del Comune di Genova (Giancarlo Vinacci – Senior Advisor Economic Development) oltre che del Comune di Formia (Sindaco Paola Villa), del Comune di Gaeta (Vice Sindaco Angelo Magliozzi), della Capitaneria di Porto di Gaeta (Comandante Federico Giorgi) e della Confcommercio (Presidente Giovanni Acampora). Ha moderato Michele Renzulli, Capo redattore TG1 Economia;

-Workshop “Leonardo da Vinci: l’acqua e la bonifica dell’Agro pontino”, quale occasione per sottolineare, a 500 anni dalla sua morte, il contributo del genio italiano all’attività scientifica del tempo, con particolare riferimento al progetto di bonifica delle paludi pontine ordinato da Leone X: un’impresa considerata impossibile ma che si tradusse in un sistema di canali ancora oggi considerato corretto e spunto di ispirazione dei successivi progetti di canalizzazione e bonifica del territorio pontino; moderatore Francescano Bongarrà - giornalista parlamentare, Agenzia ANSA;

-Workshop “Porti d’Italia: sicurezza e plastic free”, un’opportunità di riflessione, tenuto conto degli scenari internazionali e della normativa vigente in materia, su temi di cogente attualità quali sicurezza, accoglienza, controlli e tutela della biodiversità. L’incontro è stato moderato da Luciano Guelfi di TG2 RAI;

-Workshop “Il Mare veicolo per il Turismo Sportivo”, che ha acceso i riflettori su un settore specifico che, dopo quello religioso, è il mercato più rilevante per fatturato e rappresenta una risorsa in termini di ricchezza ed occupazione con importanti ricadute anche su altri settori quali, ad esempio, attività ricettive, ristorazione, intrattenimento e cultura, agroalimentare e commercio. Ha moderato i lavori del tavolo Giancarlo Panico -Consulente Comunicazione del CNEL;

- Workshop “Mare e Cinema: territorio, vip e imprese”, per riflettere sul potere attrattivo che il mare esercita sull’industria creativa e, in particolare, sulle produzioni cinematografiche nella consapevolezza che incentivare investimenti nel settore crea una catena di valore capace di favorire visibilità territoriale e promozione trasversale delle sue peculiarità. Moderatore, la giornalista TG2 RAI Maria Antonietta Spadorcia;



- Organizzazione, in collaborazione con la Fondazione Bio Campus - Istituto Tecnico Superiore per le nuove tecnologie per il Made in Italy- di Latina, di n.3 degustazioni di produzioni tipiche del territorio prevedendo, in un'ottica di alternanza scuola/lavoro, la somministrazione di servizi ristorativi in modalità di formazione in assetto lavorativo.

Ulteriori iniziative svolte nell'ambito del filone Economia del Mare sono di seguito indicate:

- **Nautic Sud**

Evento fieristico organizzato da ANRC (Associazione Nautica Regionale Campana) in programma a Napoli, alla Mostra d'Oltremare, dal 13 al 14 febbraio. Nel corso della fiera è stato distribuito il Rapporto sull'economia del mare.

- **Gaeta**

"Giornata del mare". La manifestazione, svoltasi l'11 aprile in collaborazione con Comune di Gaeta, Capitanerie di Porto, Istituti scolastici e Marevivo, è giunta alla 2<sup>a</sup> edizione, inserita nella riforma del Codice della Nautica, con lo scopo di sviluppare la cultura del mare inteso come risorsa di valore culturale, scientifico, ricreativo ed economico. Oltre agli interventi degli Istituti scolastici, chiamati a parlare di mare attraverso le differenti discipline di insegnamento, la Capitaneria di Porto si è esibita in una esercitazione di salvamento in mare. Nel corso dell'evento è stato illustrato il protocollo sottoscritto con il Comune di Gaeta e l'Associazione Marevivo, attinente al tema del rispetto per l'ambito marino.

- **Blue Economy Summit**

Dal 13 al 15 maggio, la II edizione del Summit ha visto una tre giorni di convegni, visite tecniche e networking sulle opportunità dell'economia blu. La manifestazione è stata promossa dal Comune di Genova, attraverso l'Assessorato allo Sviluppo Economico. Nel corso della giornata inaugurale sono stati illustrati i dati del VII Rapporto nazionale e quelli del Mare del Lazio. Ai partecipanti delle cinque sessioni congressuali sono stati consegnati copie dei rapporti (oltre 200). Nella sessione riservata al "racconto delle esperienze sulla Blue Economy", è stato proiettato il video di sintesi della 4<sup>a</sup> Giornata Nazionale sull'Economia del Mare, svoltasi a Sabaudia e a Gaeta.

- **Sottocosta, Pescara**



Nel corso dell'evento organizzato dalla Camera di Commercio di Chieti-Pescara, giunto alla sua VI Edizione, dal 25 al 28 aprile, è stato presentato e distribuito il settimo Rapporto nazionale sull'Economia del mare ed il terzo su quello del mare del Lazio. Inoltre, è stata illustrata, con il contributo di un video appositamente realizzato, la 4<sup>a</sup> Giornata nazionale sull'economia del mare, tenutasi a Sabaudia e Gaeta ed infine, in collaborazione con la Lega Navale, è stato presentato il progetto "Leonardo 500", di cui si è parlato in precedenza. Nel corso dei quattro giorni sono state organizzate diverse tavole rotonde, tra cui "Orientamenti sulla Blue Economy", insieme ad Assonautica Nazionale.

- **Salone Internazionale della Nautica. Genova**

Nel corso della Fiera, svoltasi dal 22 al 24 settembre, è avvenuta la presentazione del progetto "Quinta giornata nazionale dell'economia del mare", con la presenza dell'Assessore allo sviluppo economico del Comune di Genova, dott. Giancarlo Vinacci, , il Presidente Nazionale di Assonat, il Vice Presidente Nazionale della Lega Navale Italiana, il Presidente Regionale di Confcommercio Lazio, nonché di una nutrita delegazione di imprenditori del Lazio.

- **Gaeta**

Partecipazione dal 10 al 12 ottobre al XXV Convegno Nazionale S.I.P.I. – Società Italiana Ittica. Alla manifestazione hanno partecipato addetti del settore ittico provenienti da tutta Italia presentando attività di ricerca e lavori scientifici . Nel corso delle giornate di studio sono stati consegnati i dati del settore ittico, estrapolati dal rapporto sull'Economia del Mare.

### Conclusioni

Il raggiungimento di tali risultati è stato ottenuto grazie al contributo camerale, unito ad una forte politica di razionalizzazione dei costi, sulla scia dell'orientamento già assunto dall'Ente camerale in questi anni.

L'attività contabile ha comportato operazioni di riscossione effettuate mediante reversali d'incasso per un totale di n. 12 e mandati di pagamento per un totale di n. 28.

Si evidenzia da un lato sia un risparmio dei costi di funzionamento di circa € 11.000,00 (pari ad € 21.402,66 rispetto ad € 32.500,00 inizialmente preventivati) che di quelli relativi alle attività promozionali (pari ad € 15.061,00, rispetto ad € 20.000,00). Ciò nonostante, il risultato in perdita,



per € 36.756,96, è dovuto alla conclusione del contenzioso con l'Agenzia delle Entrate, che ha portato alla definizione di un accordo tra le parti, con una forte riduzione della pretesa erariale inizialmente vantata dall'Amministrazione Finanziaria.

Infatti, dopo che La Commissione Tributaria Provinciale, in data 27 novembre 2018, aveva rigettato il ricorso presentato dall'Azienda Speciale avverso il provvedimento di diniego dell'Agenzia delle Entrate della richiesta di rimborso dell'iva, emanato il 13 giugno 2017 e l'Azienda aveva presentato avverso la sentenza ricorso in appello alla Commissione Tributaria Regionale, il risultato della gestione contabile del 2019 è stato profondamente influenzato dalla definizione agevolata a seguito del processo verbale di constatazione svolto dall'Agenzia delle Entrate dopo apposito accertamento ispettivo. In particolare, nel processo verbale di constatazione a carico dell'Azienda Speciale del 19 settembre 2019, l'Agenzia delle Entrate aveva inizialmente contestato una illegittima detrazione d'iva, in quanto riteneva l'attività svolta dall'Azienda Speciale una mera prosecuzione delle attività promozionali svolte in origine direttamente dalla Camera di Commercio, considerato che il 95% degli incassi è derivato, nel 2014, dal contributo camerale e per importi rilevanti così anche negli anni successivi, dove l'Agenzia ha rimarcato la dipendenza finanziaria dall'Ente camerale.

Successivamente, da una situazione inizialmente più onerosa, l'Agenzia delle Entrate ha attivato d'ufficio l'istituto dell'accertamento con adesione, ai sensi del D.Lgs. 218/97, rientrante tra gli strumenti deflattivi del contenzioso, in quanto, stante l'incertezza esistente in riferimento alla normativa in materia di aziende speciali delle camere di commercio, ha deciso di invitare i referenti dell'Azienda Speciale per l'Economia del Mare a svolgere un contraddittorio, al fine di ridurre la pretesa erariale iniziale, concedendo la parziale detraibilità dell'iva, solo sulla parte derivante dai ricavi di natura commerciale, ed altresì riconoscendo, per tutti gli anni sottoposti a verifica, la componente dell'iva indetraibile quale costo di esercizio, con disapplicazione del regime sanzionatorio.

In un primo incontro presso l'Agenzia delle Entrate, quest'ultima aveva proposto un versamento totale netto di circa €80.000,00, a valere sulle tre annualità verificate, per un importo dovuto di circa euro 351.000,00 compensato con l'utilizzo del credito iva residuo intorno ad €269.000,00.



Dopo ulteriori interlocuzioni, a seguito dell'ultimo incontro, come si legge dal verbale prodotto dall'Amministrazione Finanziaria n. 68695, del 27 novembre 2019, l'Agenzia delle Entrate ha confermato la non irrogazione delle sanzioni, in considerazione della funzione istituzionale dell'Azienda Speciale, definita braccio operativo dell'Ente camerale, invitando l'Azienda a presentare le dichiarazioni integrative per gli anni d'imposta 2014-2015-2016 per provvedere al ravvedimento dei crediti Iva emersi dalle liquidazioni annuali, in ragione della pro-quota di credito Iva spettante, ed a trasmettere istanza di rinuncia al rimborso da inviare all'Ufficio Rimborsi Iva. L'elaborazione delle dichiarazioni integrative 2014-2015-2016 correttive dell'iva detraibile, in base ad una percentuale di detraibilità concordata fra le parti, ha determinato un incremento dei costi deducibili, che ha comportato, da un lato, un recupero delle imposte Ires e Irap versate negli anni pregressi e non dovute, e dall'altro ad una restituzione della parte di iva, non riconosciuta detraibile, indebitamente compensata, pari ad € 31.548,00, oltre a €558,18 di interessi, già versati, a chiusura del PVC a valere sull'anno di imposta 2014.

La redazione delle dichiarazioni integrative degli anni 2014, 2015 e 2016, ha comportato l'azzeramento completo dei crediti iva fin allora maturati e memorizzati, che ha reso necessaria l'integrazione anche delle dichiarazioni iva degli anni di imposta 2017 e 2018, nelle quali era riportato un credito iva residuo, ormai non più reale, rilevando ulteriori residui debiti iva da restituire neutralizzati dalla contestuale rilevazione di nuovi crediti, della medesima consistenza, Ires ed Irap.

Le ulteriori differenze di iva non più a credito, sono state appostate fra le sopravvenienze passive.

Latina, 20 febbraio 2020

Il Direttore dell'Azienda Speciale

Dott. Erasmo Di Russo

Il Commissario Straordinario

Dott. Mauro Zappia

Il Dirigente dell'Area Servizi di supporto e per lo sviluppo

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
(avv.P.Viscusi)

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
(dott. M. Zappia)