

**Verbale n. 9, del 16 dicembre 2020**

L'anno 2020, il giorno 16 del mese di dicembre alle ore 9,30, si è riunito in modalità di videoconferenza il Collegio dei Revisori dei Conti, autorizzato in virtù della disciplina, di cui all'art. 3, comma 1, d.l. n. 6/2020, e dagli artt. 1 comma 1, lett. q), d.p.c.m. 8.3.2020, 1, comma 1, d.p.c.m. 9.3.2020 e art. 72, comma 2, D.L. 17.3.2020 n. 18, a causa della situazione emergenziale dovuta al Covid-19, con la presenza di:

		<b>Rappresentanza</b>	<b>Assenza/Presenza</b>
Dott. Paolo	Levato (Presidente)	Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF)	Presente
Dott.ssa Antonella	d'Alessandro	Ministero dello Sviluppo Economico (MISE)	Presente
Dott. Giovanni	Manzi	Regione Lazio	Presente

Partecipano alla seduta il Vice Segretario Generale, dott. Erasmo Di Russo e la P.O. Finanza, dott.ssa Donatella Baiano.

Il Presidente, accertata la validità della riunione, dà inizio ai lavori aventi ad oggetto il seguente ordine del giorno:

2. Esame del bilancio preventivo infrannuale 2020;
3. Varie ed eventuali

**1. Esame del bilancio preventivo infrannuale 2020**

“Come previsto dal D.lgs. n. 123, del 30 giugno 2011, il Collegio ha provveduto ad esaminare il progetto di Preventivo economico per l'esercizio infrannuale 2020, predisposto dalla Giunta camerale con delibera n. 4, del 27 novembre 2020. Si tratta del preventivo predisposto dalla nuova Camera di Commercio I.A.A. di Frosinone-Latina, costituita in data 7 ottobre u.s. con l'insediamento del Consiglio camerale e pertanto il preventivo abbraccia un arco temporale che va dal 7 ottobre al 31 dicembre 2020.

Il preventivo economico per l'esercizio infrannuale 2020 risulta redatto in conformità agli artt. 6 e 7 del D.P.R. 254/2005, nonché in base ai dettami del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 27 marzo 2013, le cui istruzioni operative, per le camere di commercio, sono state esplicitate dalla nota del Ministero dello Sviluppo Economico n. 148123, del 12 settembre 2013.



**CAMERA DI COMMERCIO  
FROSINONE LATINA**

Nella nota ministeriale si precisa che le camere di commercio sono tenute ad approvare:

1. il budget economico pluriennale redatto secondo lo schema allegato 1) al decreto 27 marzo 2013 e definito su base triennale;
2. il preventivo economico, ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 254/2005, redatto in base allo schema dell'allegato A) del D.P.R. medesimo;
3. il budget economico annuale, redatto secondo lo schema allegato 1) al decreto 27 marzo 2013;
4. il prospetto delle previsioni di entrata e delle previsioni di spesa complessiva articolato per missioni e programmi, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del decreto 27 marzo 2013;
5. la relazione illustrativa, ai sensi dell'articolo 7 del D.P.R. n. 254/2005.

Per quanto concerne il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, redatto ai sensi dell'art.19 del d.lgs. n.91/2011 e secondo le linee guida definite con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18 settembre 2012, trattandosi di un arco temporale brevissimo, in quanto, come detto, l'Ente camerale è stato costituito in data 7 ottobre 2020, con l'insediamento del Consiglio Camerale, non costituisce in questa sede allegato al bilancio.

Pertanto, il documento è stato predisposto in forma scalare, secondo lo schema "All. A Preventivo" previsto dal succitato D.P.R. 254/05 ed evidenzia le voci di oneri e proventi distinte tra la gestione corrente, la gestione finanziaria, la gestione straordinaria, nonché il piano degli investimenti. Per ciascuna voce evidenziata è indicato il valore complessivo previsto per il periodo 7 ottobre-31 dicembre 2020, nel rispetto di quanto indicato nella relazione previsionale e programmatica, approvata con delibera consiliare n. 10, del 3 dicembre 2020, e in funzione delle finalità ivi indicate; il tutto in conformità alle linee strategiche individuate nella programmazione pluriennale.

Sono stati indicati criteri seguiti per la ripartizione delle risorse tra le varie funzioni istituzionali, che consente di determinare, per ogni funzione, i proventi e gli oneri relativi.

Il piano dei conti adottato rispecchia le classificazioni di base contenute nel regolamento e la sua articolazione interna risponde ai principi contabili di cui alla circolare del Ministero dello Sviluppo Economico n. 3622/C del 5.2.2009 e della successiva nota integrativa n. 72100 del 6.8.2009.

Il dato relativo alla previsione viene nello specifico attribuito a ciascuna delle quattro funzioni istituzionali.

Si riporta il seguente schema riepilogativo:



<b>GESTIONE CORRENTE</b>		<b>PREVENTIVO ECONOMICO</b> <b>7 ottobre- 31 dicembre 2020</b>
A) Proventi correnti		€ 4.877.636,7
B) Oneri correnti		-€ 6.092.610,6
(di cui per Interventi Economici)		€ -865.262,64
<b>RIS. GEST. CORRENTE (A-B)</b>		<b>€ -1.214.973,90</b>
10) Proventi finanziari		€ 18.016,19
11) Oneri finanziari		€ -4.619,38
<b>RIS. GEST. FINANZIARIA</b>		<b>€ 13.396,81</b>
12) Proventi straordinari		€ 0,00
13) Oneri straordinari		€ 0,00
<b>RIS. GESTIONE STRAORD.</b>		<b>€ 0</b>
<b>AV./ DISAV. ECONOMICO D'ESERCIZIO</b> <b>(A-B +/- C +/- D)</b>		<b>€ -1.201.577,09</b>
<b>Utilizzo avanzi patrimonializzati</b>		<b>€ 1.201.577,09</b>
<b>Totale a pareggio</b>		<b>€ 0,00</b>
<b>PIANO DEGLI INVESTIMENTI PREVISTI PER IL 2020</b>		
E) Immobilizzazioni immateriali		15.000,00
F) Immobilizzazioni materiali		56.000,00
G) Immobilizzazioni finanziarie		0,00
<b>TOTALE INVESTIMENTI (E+F+G)</b>		<b>71.000,00</b>

In particolare, da un più dettagliato esame del documento di previsione, si evince quanto segue:

#### A) Proventi correnti

Come previsto dalla richiamata nota ministeriale prot. 105995, dell'1 luglio 2015, il preventivo economico è predisposto tenendo conto dei proventi non accertati nei bilanci approvati dalle estinte Camere di Commercio, in quanto di competenza economica della nuova Camera di Commercio. Su tali basi, il totale dei proventi e' stimato in € 4.877.636,70). Non sono invece stati rilevati per questo limitato arco temporale, inferiore ai tre mesi, contributi da enti terzi, non essendo stati presentati progetti finanziabili presso Unioncamere sia nazionale che regionale.

#### Previsione per il diritto annuale

L'amministrazione, in base ai dettami della citata nota ministeriale dell'1 luglio 2015, che ha precisato che il provento da iscrivere nei bilanci delle Camere accorpate deve essere commisurato al valore presente nel preventivo economico di ciascuna Camera, ha determinato la previsione del diritto annuale in proporzione (279 giorni su 365) rispetto alla previsione aggiornata ed imputata ai bilanci delle Camere di Latina e di Frosinone chiusi al 6.10.2020.



**CAMERA DI COMMERCIO  
FROSINONE LATINA**

La differenza tra la previsione 2020 aggiornata delle Camere accorpate ed il provento imputato nei preconsuntivi delle stesse al 6.10.2020 rappresenta la previsione per il periodo dal 7 ottobre al 31 dicembre 2020 (€3.474.052,42). Si menziona inoltre il decreto 12 marzo 2020, con il quale il Ministero dello sviluppo economico ha autorizzato, per gli anni 2020-2022, l'incremento del 20% del diritto annuale; il diritto annuale, quindi, ai sensi dell'art. 18 della Legge 580 del 1993 e smi, per l'anno 2020 è stato calcolato, sanzioni ed interessi compresi, al lordo dei relativi accantonamenti al fondo svalutazione crediti includendo, ai sensi del citato decreto ministeriale, l'incremento del 20%.

Anche l'accantonamento al relativo Fondo svalutazione crediti è stato calcolato sulla base della quota residuale di quanto imputato nei singoli preconsuntivi delle camere cessate rispetto a quanto previsto nei corrispondenti preventivi economici 2020 delle camere stesse; in particolare, l'accantonamento delle Camere di Frosinone e di Latina è stato infatti calcolato sui crediti risultanti al 6 ottobre u.s., determinato dalla differenza tra il provento da diritto annuo dei preconsuntivi al 6 ottobre 2020, calcolato come in precedenza argomentato, e gli introiti effettivamente riscossi alla medesima data

L'importo complessivo del diritto annuale 2020 al netto dell'accantonamento (€2.451.141,58) è di € 1.022.910,84.

#### **Diritti di segreteria**

Sono state prese in considerazione le somme che si prevede di incassare dal 7 ottobre al 31 dicembre 2020, tutte attribuite alla funzione anagrafica e di regolazione del mercato, pari ad un ammontare complessivo di € 1.187.553,00. La voce comprende sia i diritti di segreteria propriamente detti, sia i proventi derivanti dalle sanzioni amministrative; la quantificazione è stata effettuata prendendo a riferimento l'andamento della riscossione dell'anno corrente e le tariffe vigenti.

#### **Contributi, trasferimenti ed altre entrate**

Per tale sezione, si rilevano i rimborsi dovuti dalla Regione Lazio per il funzionamento della Commissione Provinciale per l'Artigianato, calcolati in dodicesimi ed attribuiti, per i restanti tre mesi, per un importo complessivo pari ad euro 92.056,89, i rimborsi dall'Unioncamere per il personale distaccato per aspettative sindacali, per un importo di €40.000,00 e i recuperi diversi, attribuiti per convenzione ai servizi di supporto, pari a € 48.000,00, tra i quali confluiscono i rimborsi del Comune di Frosinone per la concessione in uso di una parte della sede storica di via De Gasperi, per il trasferimento di alcune classi scolastiche a seguito delle esigenze di stanziamento connesse al periodo emergenziale determinato dal Covid. Si rilevano introiti per affitti attivi, per gli ultimi tre mesi, pari ad € 13.275,00, dei locali di via Carlo Alberto, in Latina, locati a Lazio Innova spa, società strumentale della Regione Lazio. In tali locali, con la sottoscrizione di un contratto d'affitto di durata pluriennale (durata 6 anni), è ormai consolidato il progetto "Spazio Attivo" di Latina, nell'ambito del Patto per lo Sviluppo ed il lavoro, con l'obiettivo di migliorare le attività di supporto all'auto-imprenditorialità, attraverso la semplificazione amministrativa e la creazione di una rete di relazioni tra le



**CAMERA DI COMMERCIO  
FROSINONE LATINA**

grandi e medie imprese laziali, i settori universitari e gli incubatori di impresa che sostengono la nascita delle startup.

Non sono invece stati rilevati per questo limitato arco temporale, inferiore ai tre mesi, contributi da enti terzi, non essendo stati presentati progetti finanziabili presso Unioncamere sia nazionale che regionale.

**Proventi da gestione di beni e servizi**

Oggetto di previsione dei proventi da gestione di beni e servizi, pari in totale ad € 22.699,39, sono i corrispettivi per le ispezioni metriche, stimati in € 9.000 ed imputati nei ricavi commerciali dell'Ente, nonché tutti i ricavi derivanti da attività aventi natura commerciale per € 21.328,88. I ricavi derivanti dall'attività dell'Organismo di composizione delle crisi da sovraindebitamento vengono stimati in € 1.370,51.

**B) Oneri correnti**

**Gli oneri correnti, previsti per € 6.089.110,60, risultano così formati:**

<b>ONERI CORRENTI</b>	<b>PREVENTIVO ECONOMICO 7 ottobre- 31 dicembre 2020</b>
Spese per il personale	-1.455.465,45
Spese per il funzionamento	-1.313.340,93
Interventi Economici	-865.262,64
Ammortamenti e Accantonamenti	-2.458.541,58
<b>Totale oneri gestione corrente</b>	<b>-6.092.610,60</b>

La relazione predisposta dalla Giunta Camerale illustra analiticamente, per ogni singola tipologia di onere, i vari componenti. Risulta essere stato confermato anche per il 2020, pur se mutate le disposizioni legislative, il versamento conseguente all'applicazione delle riduzioni di spesa, classificato come onere imposto dalla legge, che dovrà comunque essere versato annualmente, incrementato del 10%, a seguito delle misure di finanza pubblica introdotte dalla Legge 27 dicembre 2019 n. 160 (c.d. Legge di Bilancio 2020) relativamente alle spese di acquisizione di beni e servizi, oltre che alle nuove regole di calcolo delle somme da riversare al Bilancio dello Stato, con circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 9, del 21 aprile 2020, che, a decorrere dal 2020, non dovrebbero superare il valore medio del triennio 2016-2018 come risultante dai relativi rendiconti o bilanci deliberati (che sono stati calcolati sui valori degli enti accorpati).

**Personale**

In tale ambito rientrano, oltre che le retribuzioni al personale, sia fisse che accessorie, anche gli oneri sociali e l'accantonamento al TFR.



**CAMERA DI COMMERCIO  
FROSINONE LATINA**

I costi per la retribuzione del personale dipendente, secondo gli importi stabiliti dal vigente C.C.N.L. per il personale del comparto Funzioni locali sottoscritto in data 21.05.2018, nonché del C.C.N.L. del personale con qualifica dirigenziale (Area II - comparto regioni - autonomie locali) sottoscritto il 3.8.2010, sono relativi alle retribuzioni dal 7 ottobre al 31 dicembre 2020, tredicesima mensilità compresa, calcolati per il periodo in esame.

Anche i contributi previdenziali e assicurativi sono stati calcolati in proporzione, sulla base delle aliquote attualmente vigenti, a carico del datore di lavoro, sugli emolumenti spettanti al personale dipendente, nonché per premi assicurativi INAIL.

Per quanto concerne il TFR i relativi accantonamenti - che maturano mensilmente - sono previsti in misura di 3/12; i restanti 9/12 di tali accantonamenti sono stati contabilizzati quali costi delle Camere accorpate, unitamente all'intera quota annuale relativa alle indennità di fine servizio dei dipendenti (riferita ad un periodo superiore a sei mesi).

Infine, gli altri costi del personale comprendono accertamenti sanitari domiciliari in occasione di assenze per malattia del personale, accertamenti preventivi e periodici nei luoghi di lavoro in applicazione del D. Lgs. 81/2008 e costo del personale camerale comandato a prestare servizio presso altri Enti (importo che sarà rimborsato da tali Enti) o da personale in aspettativa sindacale.

#### **Interventi economici (€865.262,64)**

Nel periodo 7 ottobre-31 dicembre 2020 l'Ente prosegue nella necessaria attuazione di progetti ed iniziative già deliberati, imputando al preventivo economico infrannuale le iniziative di promozione economica programmate in sede di preventivo economico delle camere estinte ma non ancora attuate con formali delibere; in particolare occorre dunque sostenere, per l'importo complessivo di €865.262,64, i progetti finanziati con l'incremento del 20% del diritto annuo, come disposto dal decreto del Ministero dello Sviluppo Economico 12 marzo 2020, e precisamente: Punto Impresa Digitale", "Formazione Lavoro" e "Preparazione delle PMI ad affrontare i Mercati Internazionali: I Punti S.E.I." e, in via residuale, le attività relative al potenziamento dei servizi innovativi (quali start-up e spid) e la fornitura di servizi in materia di mediazione, conciliazione ed organismo di sovraindebitamento. Le iniziative di promozione economica sono quasi tutte attribuite alla funzione istituzionale "studio, formazione, informazione e promozione economica" e solo in minima parte alla funzione "anagrafe".

#### **Ammortamenti ed accantonamenti (€ 2.458.541,58)**

Anche per quanto riguarda gli ammortamenti, la previsione infrannuale della Camera di Commercio Frosinone Latina è stata fatta basandosi sugli importi residuali degli accantonamenti contabilizzati dalle camere cessate rispetto ai relativi preventivi economici aggiornati di ciascuna.

Gli ammortamenti per immobilizzazioni materiali ed immateriali sono calcolati a "quote costanti", secondo aliquote che tengono conto della obsolescenza del bene e della residua possibilità di utilizzazione.



L'accantonamento al fondo svalutazione crediti è stato determinato sulla base delle indicazioni contenute nei principi contabili (circolare n. 3622/C del 5.2.2009), come integrati con la nota del MSE n. 72100, del 6.8.2009, tenendo ovviamente conto delle disposizioni normative in materia di riduzione graduale del diritto annuo, come sopra esplicitato. Tali disposizioni prevedono che l'accantonamento sia calcolato sulla base della mancata riscossione degli ultimi due ruoli emessi entro l'anno successivo all'anno di emissione del ruolo stesso, applicata sull'ammontare dei crediti presunti dopo un anno dalla loro formazione ovvero al momento dell'emissione del ruolo.

Nella relazione della Giunta Camerale è stata illustrata la modalità utilizzata per la quantificazione dell'accantonamento: nella fattispecie, come per i proventi da diritto annuale, anche l'accantonamento al relativo Fondo svalutazione crediti è stato calcolato sulla base della quota residuale di quanto imputato nei singoli preconsuntivi delle camere cessate rispetto a quanto previsto nei corrispondenti preventivi economici 2020 delle camere stesse. In particolare, l'accantonamento delle Camere di Frosinone e di Latina è stato infatti calcolato sui crediti risultanti al 6 ottobre u.s., determinato dalla differenza tra il provento da diritto annuo dei preconsuntivi al 6 ottobre 2020, calcolato come in precedenza argomentato, e gli introiti effettivamente riscossi alla medesima data..

Per quanto attiene gli altri Accantonamenti, il Collegio prende atto che l'Amministrazione ha seguito le indicazioni della nota MISE 0172113, del 24.09.2015, per cui le spese già autorizzate dalle Giunte delle camere di commercio cessate, oggetto di un provvedimento di utilizzo con determina dirigenziale nell'ambito del budget assegnato, sono imputate contabilmente alle cessate Camere mediante accantonamento in un apposito fondo oneri denominato "spese future" (spese per passività certe, ma non ancora definite esattamente nell'ammontare o nella data di estinzione).

#### **C) Gestione finanziaria (€ 50.000,00)**

Tali proventi derivano dagli interessi attivi che maturano presso la Banca d'Italia, a seguito del passaggio alla tesoreria unica e sui prestiti concessi al personale camerale nella misura massima dell'80% dell'indennità di anzianità maturata e gli interessi di rateazione su ruoli esattoriali.

#### **D) Gestione straordinaria (€ 0,00)**

Rientrano solitamente in tale casistica le plusvalenze da alienazioni, le sopravvenienze attive ed i proventi straordinari derivanti da diritto, sanzioni ed interessi per i ruoli riscossi sulle annualità precedenti il 2008 (per i quali non esistono crediti in bilancio). Gli oneri e proventi straordinari diversi, nonché quelli che verranno rilevati nel corso dell'anno da Infocamere in riferimento alle movimentazioni dei crediti da Diritto annuale, in questa sede, trattandosi di un arco temporale brevissimo, si rileva l'opportunità di non procedere a stimarli.

#### **Pareggio di bilancio**

Il pareggio di bilancio viene garantito con l'utilizzo di avanzi patrimonializzati, pari a € 1.201.577,09.



### **E) Piano degli investimenti**

In questo periodo infrannuale di nascita della nuova Camera, l'Amministrazione continuerà a dare esecuzione agli interventi programmati dalle camere cessate, sia per le sedi di Latina e di Frosinone.

Fra gli altri, continueranno i lavori previsti per la sede di Latina (rinnovamento dell'impianto di climatizzazione e delle parti complementari, lavori di risanamento, quali l'eliminazione della moquette dal piano di rappresentanza). Continueranno, altresì, i lavori di restauro e risanamento conservativo dell'immobile camerale ubicato a Latina in via Diaz, n. 3, consistenti nella riqualificazione architettonica dei locali del piano primo, che include opere di manutenzione ordinaria, interventi finalizzati all'ammodernamento e alla messa a norma degli impianti elettrici al rifacimento degli impianti per la climatizzazione, all'installazione di un impianto di sollevamento a servizio dei piani, installato all'interno del vano scala principale, nonché all'impermeabilizzazione della copertura dello stabile, si procederà con la consegna dei lavori entro dicembre 2020. Entro il 2020 verrà avviato il lavoro di sostituzione della moquette presso gli uffici del quarto piano con pavimento vinilico per un costo di messa in opera, inclusivo delle spese di sgombero, smontaggio e rimontaggio arredi, adattamento mobili e porte, entro l'importo di € 15.000,00.

Infine, per quanto concerne la sede di Frosinone, si procederà alla sostituzione dell'impianto di ricambio di aria primaria per il primo piano della sede, per una spesa di circa 11mila euro, i cui lavori sono stati già affidati alla ditta mediante apposita determinazione dirigenziale.

### **Considerazioni conclusive**

Sulla base dell'esame della documentazione relativa al preventivo infrannuale 7 ottobre-31 dicembre 2020 il Collegio attesta che:

- a) l'impostazione del preventivo infrannuale 2020 è stata effettuata sulla base delle disposizioni normative vigenti in materia contabile e che sono stati applicati i criteri indicati nella nota n. 148123, del 12 settembre 2013 del Ministero dello Sviluppo Economico, ai fini della riclassificazione del budget economico annuale previsto dall'art. 2, co. 3 del Decreto MEF 27 marzo 2013 e, altresì della nota MISE nota prot. 105995, dell'1 luglio 2015, in materia di accorpamenti;
- b) il documento contabile è coerente con le linee programmatiche individuate dal Consiglio nella programmazione pluriennale e nella programmazione annuale;



**CAMERA DI COMMERCIO  
FROSINONE LATINA**

- c) sono state rispettate le norme vigenti in materia di contenimento della spesa sia in materia di personale che di funzionamento vigenti al momento della predisposizione del documento contabile;
- d) la quantificazione dei proventi, di natura commerciale, è stata effettuata sulla base delle tariffe vigenti;
- e) la quantificazione dei proventi ed oneri è stata effettuata sulla base di dati il più possibile oggettivi e sulla base della programmazione delle attività senza alcun riferimento alla storicità della spesa o del ricavo storico;
- f) si è rispettato il principio del pareggio attraverso il ricorso agli avanzi patrimonializzati;
- g) si è data illustrazione riguardo al piano degli investimenti.

Pertanto:

Il Collegio

Visto il Decreto Ministeriale 27 marzo 2013;

Vista la Circolare n. 148123 del 12 settembre 2013 del Mise;

Valutata l'attendibilità dei proventi e la congruità degli oneri;

Atteso che, nel complesso, il documento con cui l'Ente ha formulato i suoi programmi di spesa annuale e ha dato conto dei proventi con cui farvi fronte, è redatto in conformità alle vigenti norme che regolano la materia;

Ritenuto il Bilancio Preventivo infrannuale in linea con le recenti direttive fornite dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e dal Ministero dello Sviluppo Economico.

Esprime parere favorevole all'approvazione del preventivo economico infrannuale 2020.

Non avendo null'altro su cui discutere, il Collegio chiude la seduta alle ore 9.50.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Collegio dei revisori

Dott. Paolo Levato

Dott.ssa Antonella d'Alessandro

Dott. Giovanni Manzi

Il Dirigente dell'Area 1 - Servizi di supporto e per lo sviluppo

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
(avv. P. Viscusi)

**IL PRESIDENTE**  
(dott. G. Acampora)

Provvedimento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n.82 (C.A.D.) e s.m.i..